

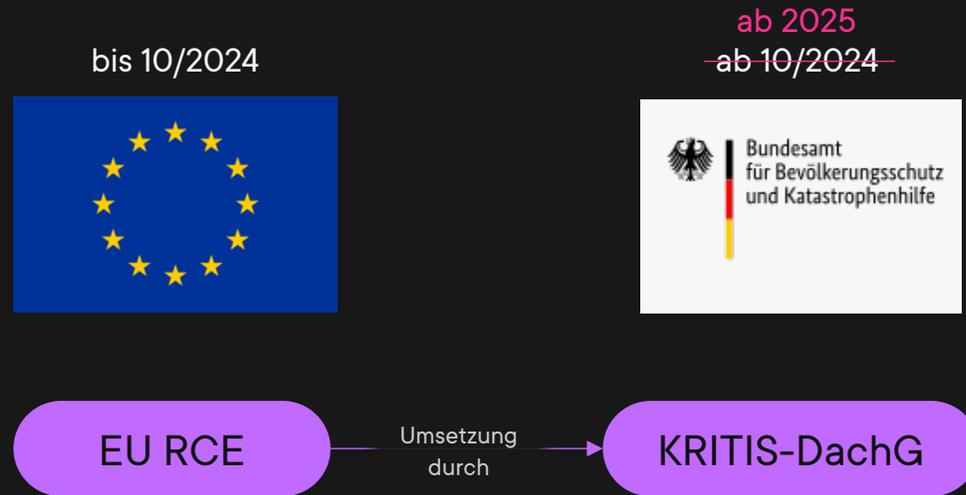
OpenKRITIS

NIS2 verspätet sich – und nun?



Roadmap Regulierung

Nationale Umsetzung von NIS2 und RCE



- Fokus: Physische Sicherheit und Resilienz
- Betroffen: KRITIS-Betreiber (kritische Anlagen)
- Schutzobjekt: Kritische Anlagen in DE und EU
- Deutsche Aufsicht (BBK)



- Fokus: Cybersecurity und Informationstechnik
- Betroffen: KRITIS-Betreiber + besonders wichtige Einrichtungen + wichtige Einrichtungen
- Schutzobjekt: Große Teile der Wirtschaft
- Deutsche Aufsicht (BSI) + EU

Verlauf Dachgesetz und NIS2

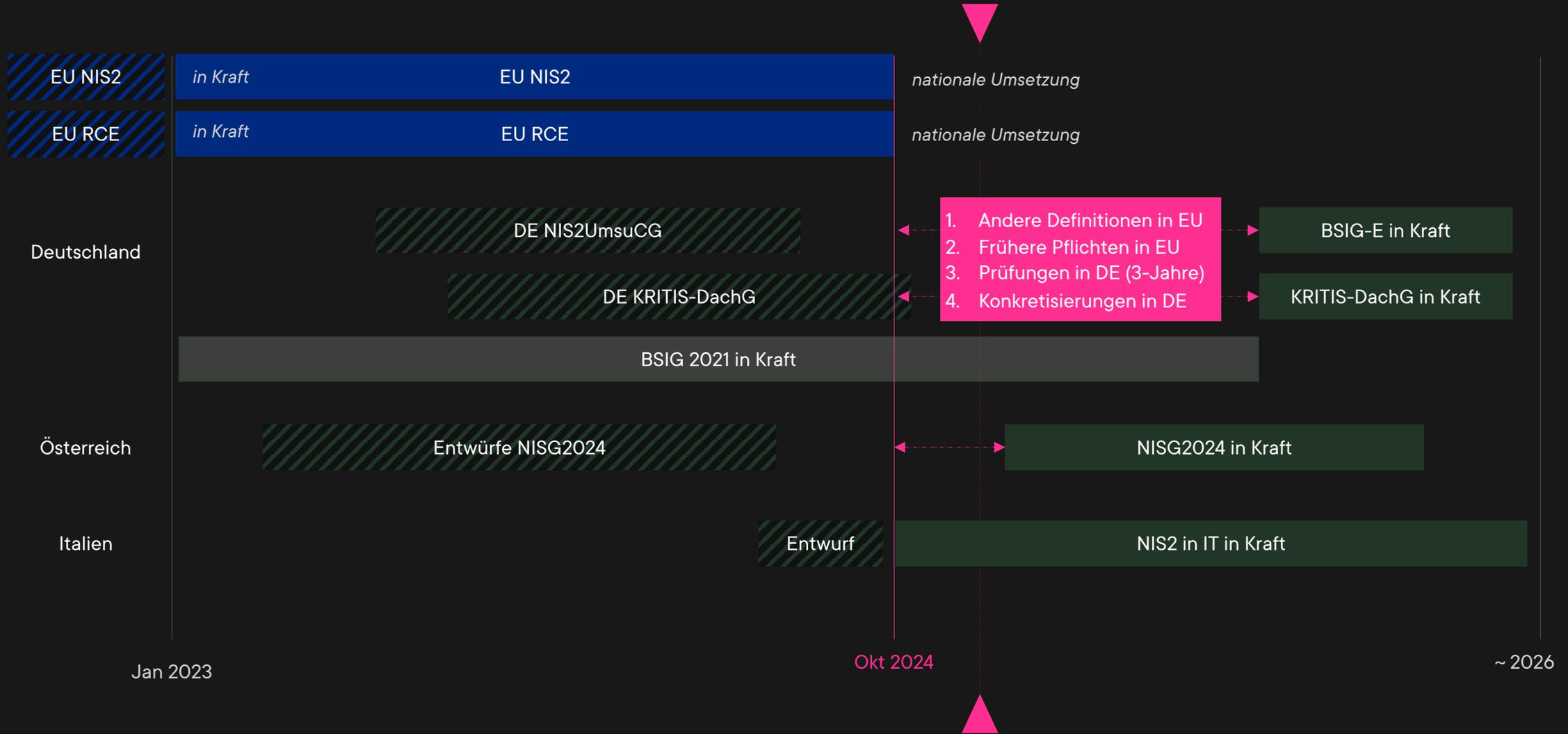


KRITIS-Dachgesetz

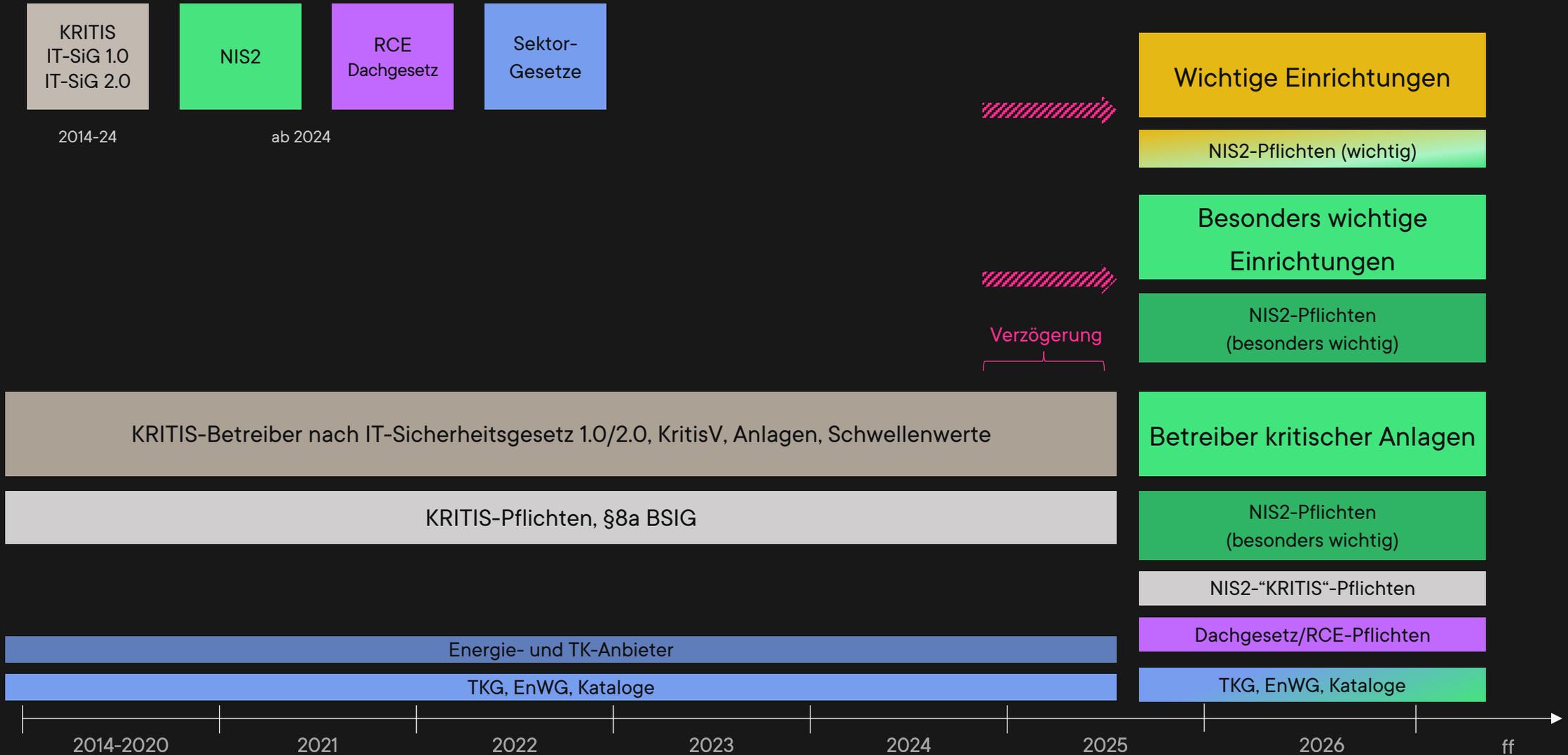
NIS2UmsuCG

	Apr 2023	Entwurf NIS2-Umsetzungsgesetz
Entwurf KRITIS-Dachgesetz	Jul 2023	Entwurf NIS2-Umsetzungsgesetz
	Sep 2023	Entwurf NIS2-Umsetzungsgesetz "Diskussionspapier"
	Okt 2023	Werkstattgespräch BMI und Verbände
Entwurf KRITIS-Dachgesetz	Dez 2023	Entwurf NIS2-Umsetzungsgesetz
Entwurf KRITIS-Dachgesetz	Mai 2024	Referentenentwurf NIS-Umsetzungsgesetz
	Jul 2024	Regierungsentwurf NIS2-Umsetzungsgesetz
Regierungsentwurf KRITIS-Dachgesetz	Nov 2024	div. Regierungsentwürfe, Formulierungshilfen
Inkrafttreten: Vermutlich 2025/2026?	2025	Inkrafttreten: Vermutlich H2 2025?

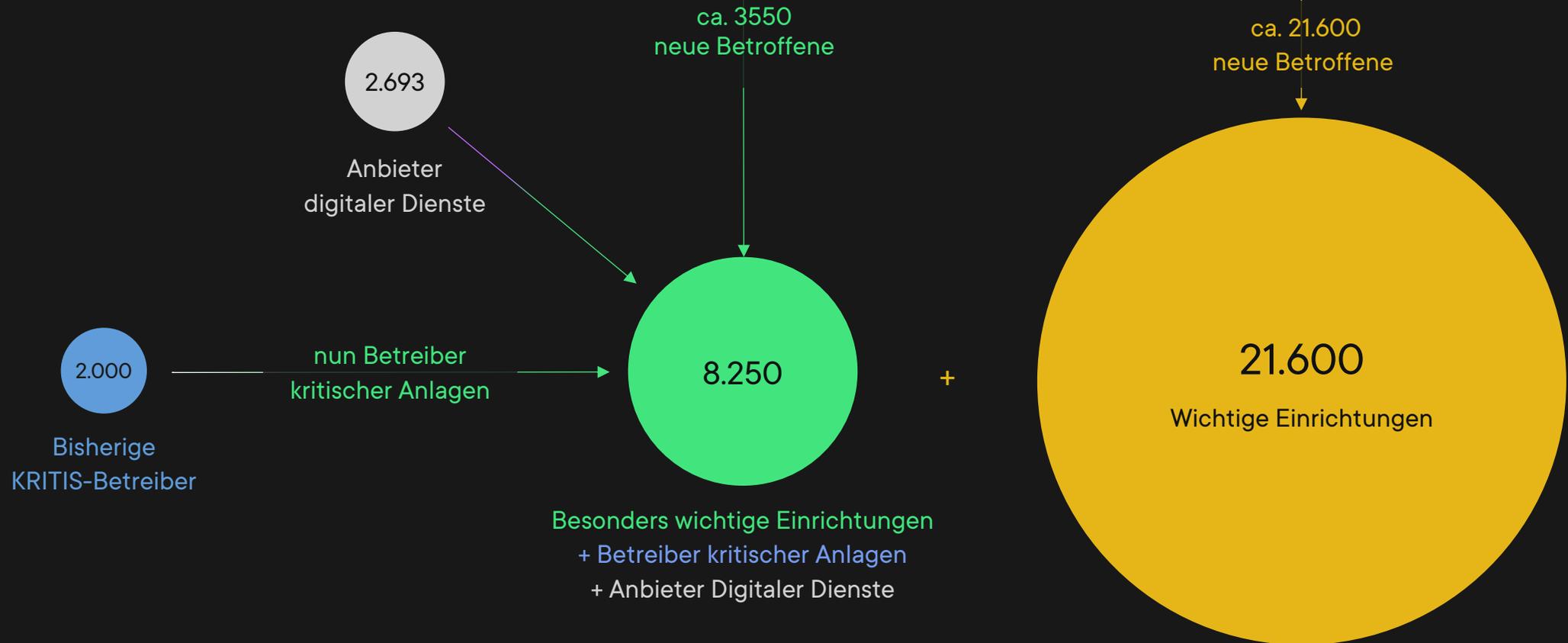
Sicht auf die EU



Kritische Infrastrukturen in Deutschland

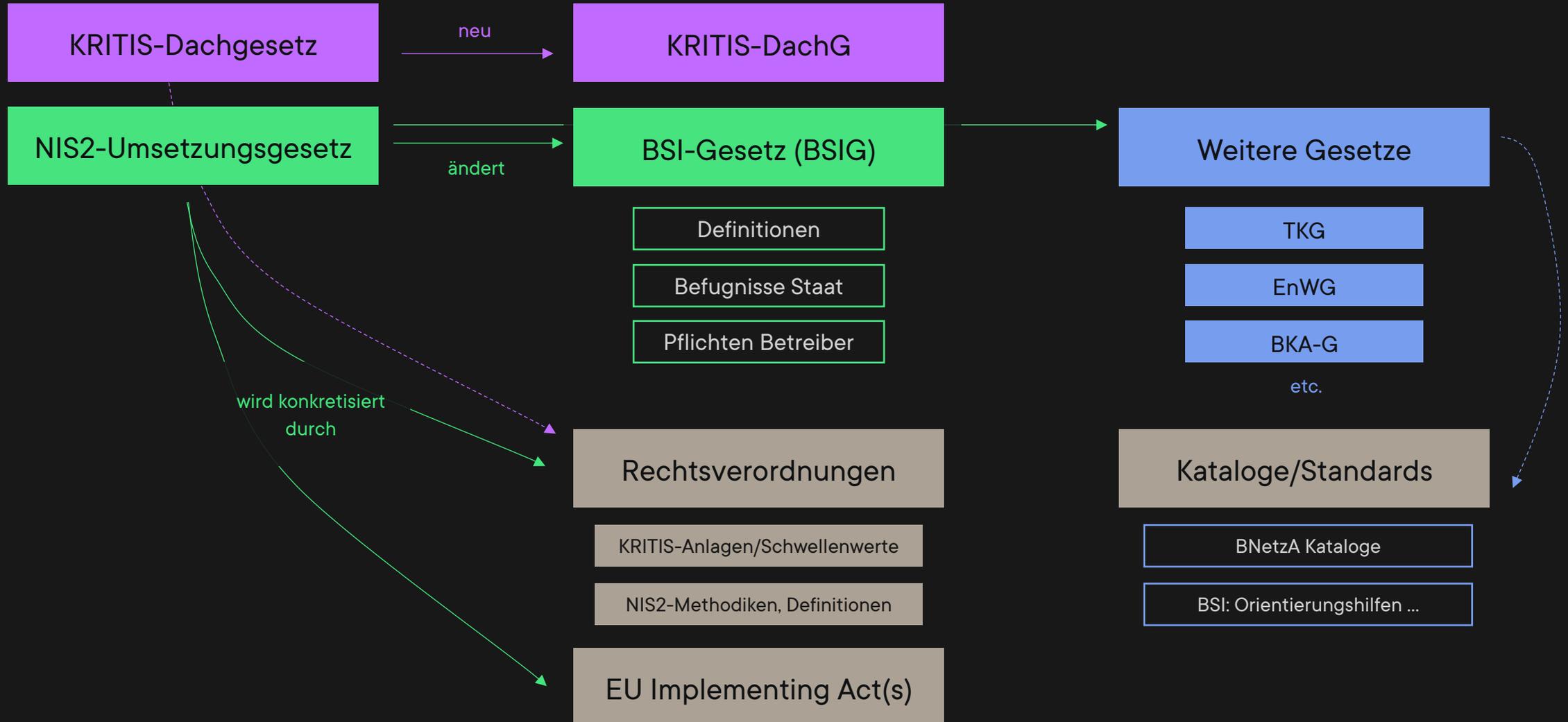


Betroffenheit in Zahlen

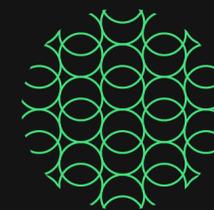


Erfahrung andere EU-Länder:
Deutlich mehr Unternehmen

Nationale Gesetze und Regulierung



Betroffenheit



Betreibergruppen und betroffene Sektoren



Betreiber kritischer Anlagen

2.000

Betreiber (KRITIS)

Besonders wichtige Einrichtungen

6.250

Großunternehmen
+ Sonderfälle

Wichtige Einrichtungen

21.600

Mittlere Unternehmen

Großunternehmen
Mittlere Unternehmen

Energie

Transport und Verkehr

DORA

Finanzwesen

Gesundheit

Wasser

Digitale Infrastruktur

Post und Kurier

Chemische Stoffe

Verarbeitendes Gewerbe

Forschung

Anbieter Digitaler Dienste

Siedlungsabfallentsorgung

Weltraum

Ernährung

Bundeseinrichtungen

Ernährung

Siedlungsabfallentsorgung

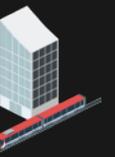
mehrfach
reguliert mit
EnWG und TKG

EU

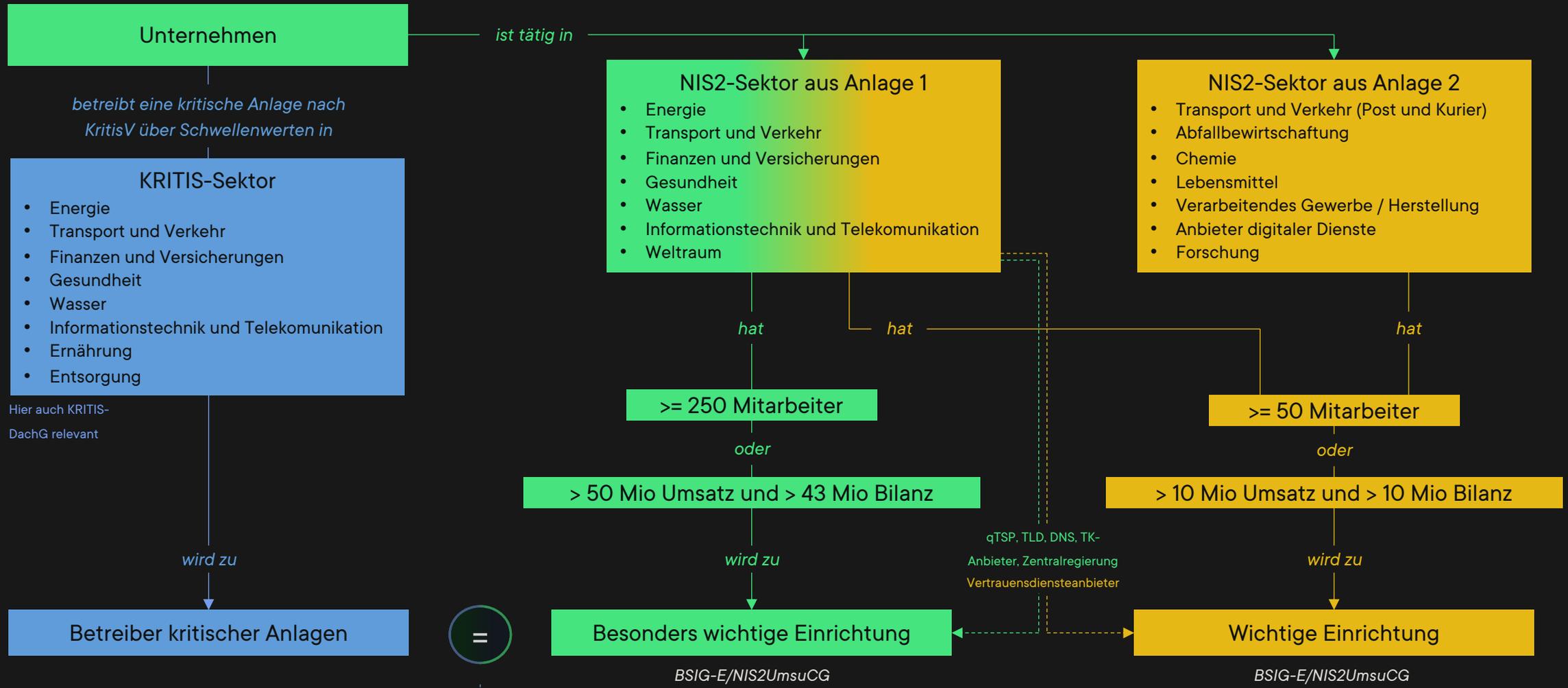
Betreibergruppen und Schwellenwerte



Unternehmen	Sektoren	Mitarbeiter	Umsatz	Bilanz
Besonders wichtige Einrichtungen	NIS2 Anlage 1	a) ≥ 250 b)	> 50 Mio. EUR	und > 43 Mio. EUR
Wichtige Einrichtungen	NIS2 Anlage 1 NIS2 Anlage 2	a) ≥ 50 b)	> 10 Mio. EUR	und > 10 Mio. EUR
Sonderfälle	NIS2 Anlage 1 NIS2 Anlage 2	größenunabhängig (DNS, TSP, TK ...)		
Kritische Anlagen	KRITIS-Sektoren	Schwellenwerte werden pro Anlage definiert		
Energie und TK-Anlagen und Netze	TKG und EnWG	Nach Diensten/Leistung/Nutzern definiert		

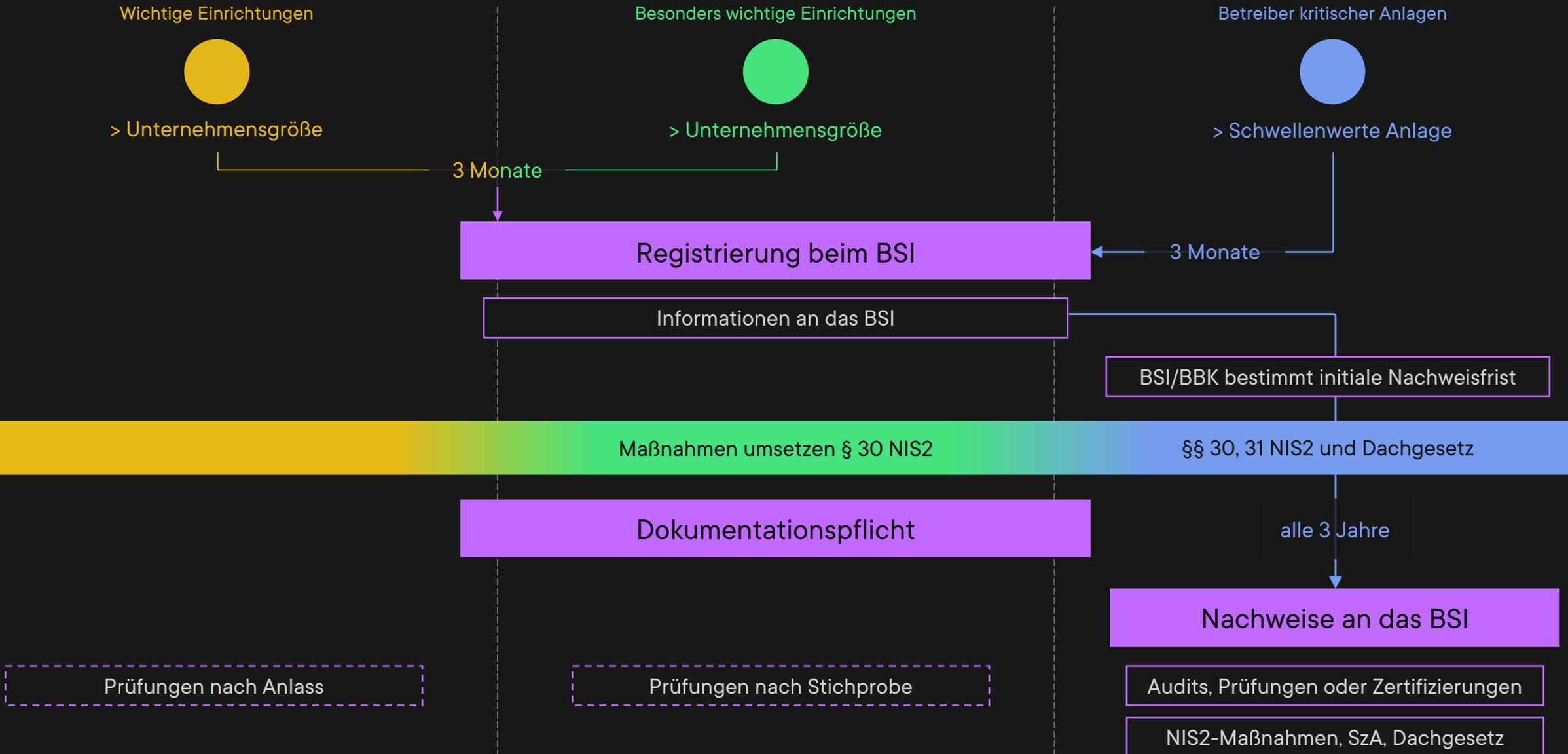


Betroffenheitsanalyse für NIS2

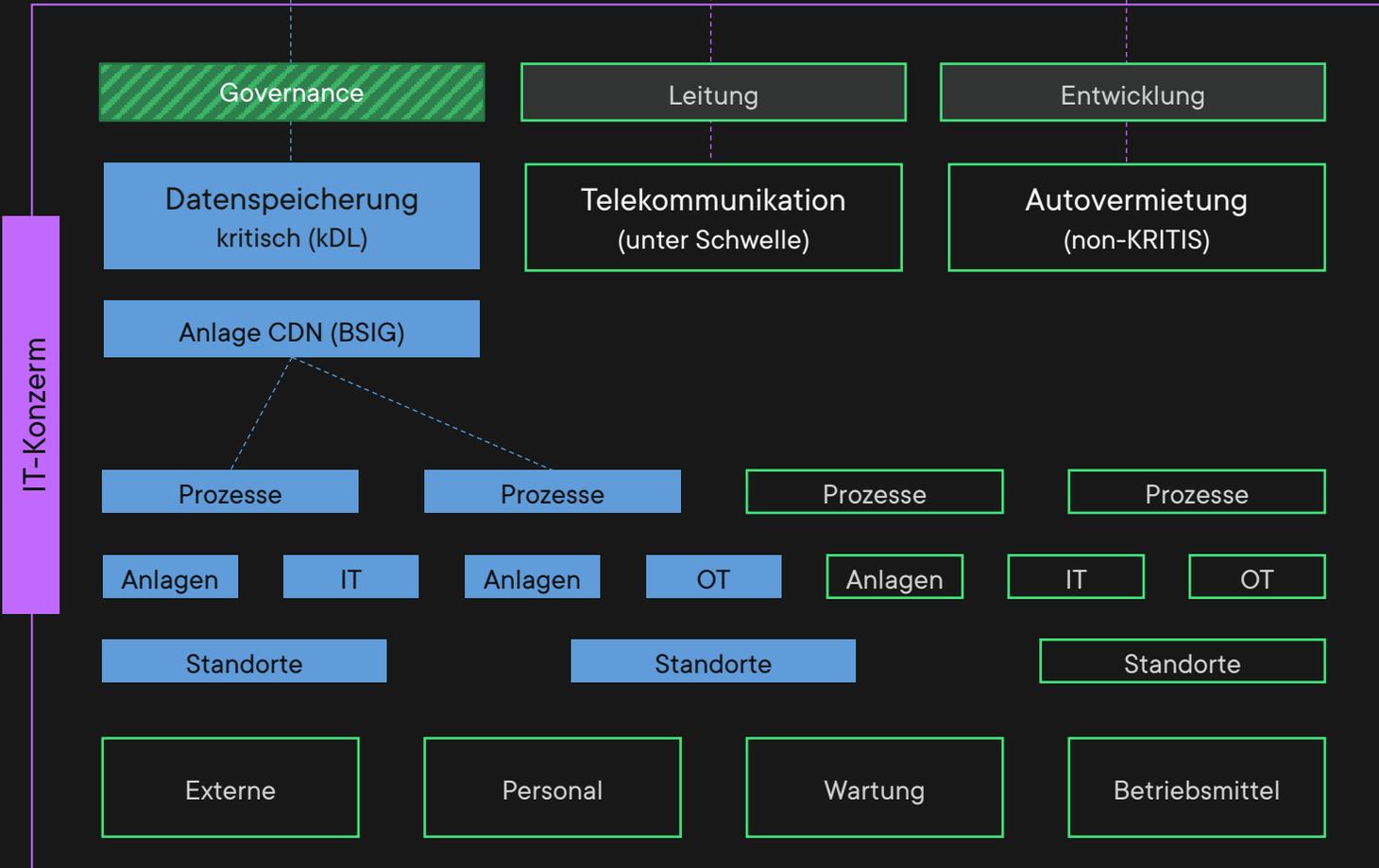


Betreiber kritischer Anlagen gelten auch als bes. wichtige Einrichtungen

Von der Identifikation zu den Nachweisen

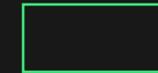


KRITIS-Geltungsbereich (alt)



KRITIS-Anlage (BSIG 2021)

- §8a BSIG (Sicherheit)
- Risiko-Management und Maßnahmen
- Meldepflichten, Registrierung, Prüfung



Weiterer Betrieb (non-KRITIS)

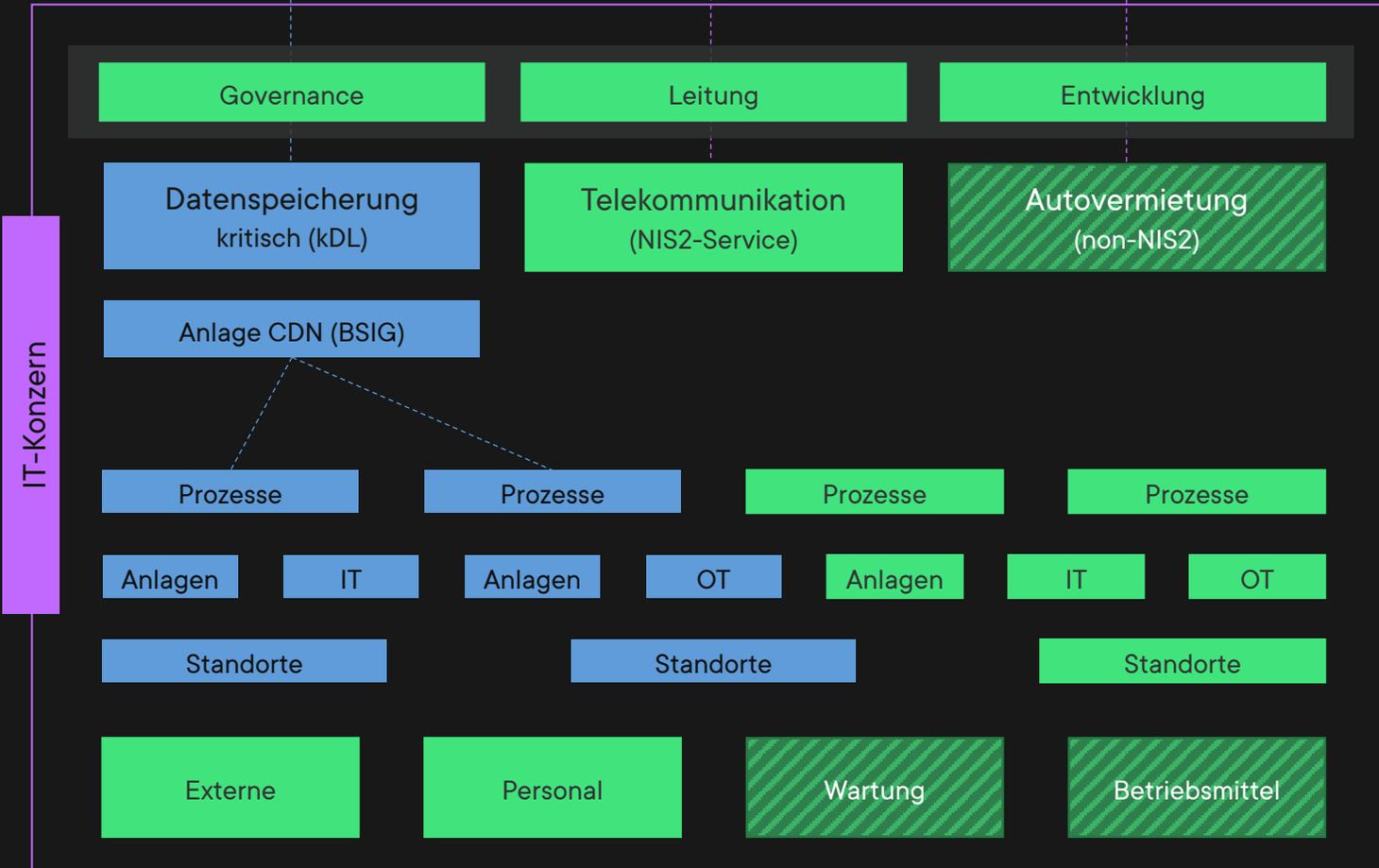
- ISMS und Maßnahmen nach Bedarf
- Schnittstellen



Vielleicht im KRITIS-Scope

- Verantwortung anteilig

NIS2 und KRITIS ab 2025



Kritische Anlage (BSIG-E NIS2)

- §30/31/39 BSIG-E (Sicherheit)
- Risiko-Management und Maßnahmen
- Meldepflichten, Registrierung, Prüfung
- EU NIS2 Implementing Act



Einrichtung IT (NIS2)

- §30 Risiko-Management und Maßnahmen
- EU NIS2 Implementing Act



Einrichtung Telekommunikation (NIS2)

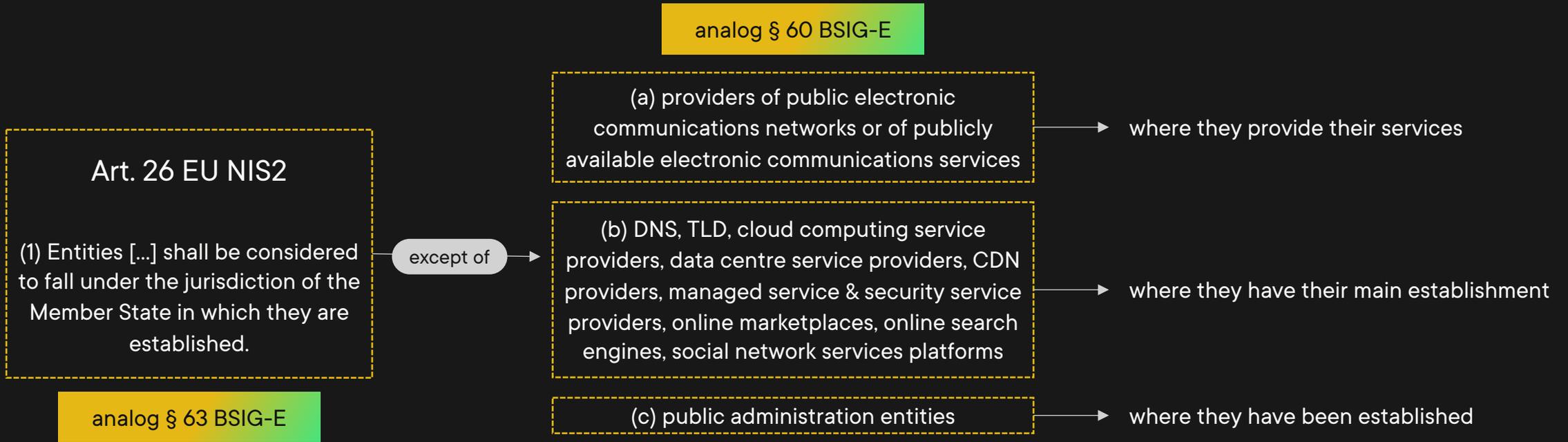
- §165 TKG-E
- Meldepflichten, Informationen, Registrierung



Autovermietung (non-NIS2)

- Risiko-Management und Maßnahmen
- Meldepflichten, Informationen, Registrierung,

Zentrale Zuständigkeit in der EU



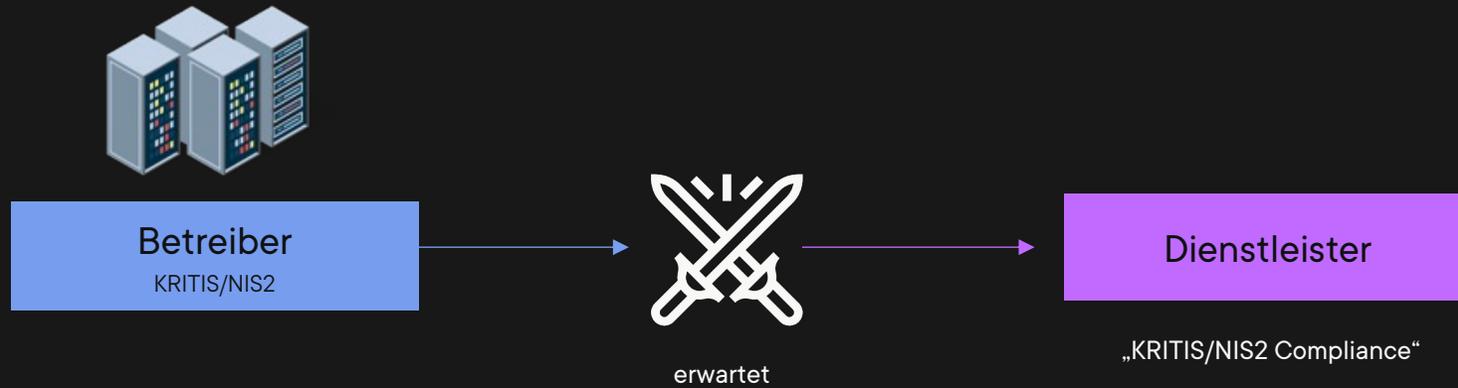
2. For the purposes of this Directive, an entity as referred to in paragraph 1, point (b), shall be considered to have its main establishment in the Union in the Member State **where the decisions related to the cybersecurity risk-management measures are predominantly taken**. If such a Member State cannot be determined or if such decisions are not taken in the Union, the main establishment shall be considered to be in the Member State **where cybersecurity operations are carried out**. If such a Member State cannot be determined, the main establishment shall be considered to be in the Member State where the entity concerned **has the establishment with the highest number of employees** in the Union.

3. If an entity [...] is not established in the Union, but offers services within the Union, it shall **designate a representative** in the Union [...]

Zentrale Zuständigkeit: Beispiele



Dienstleister-Pflichten durch Erwartungen

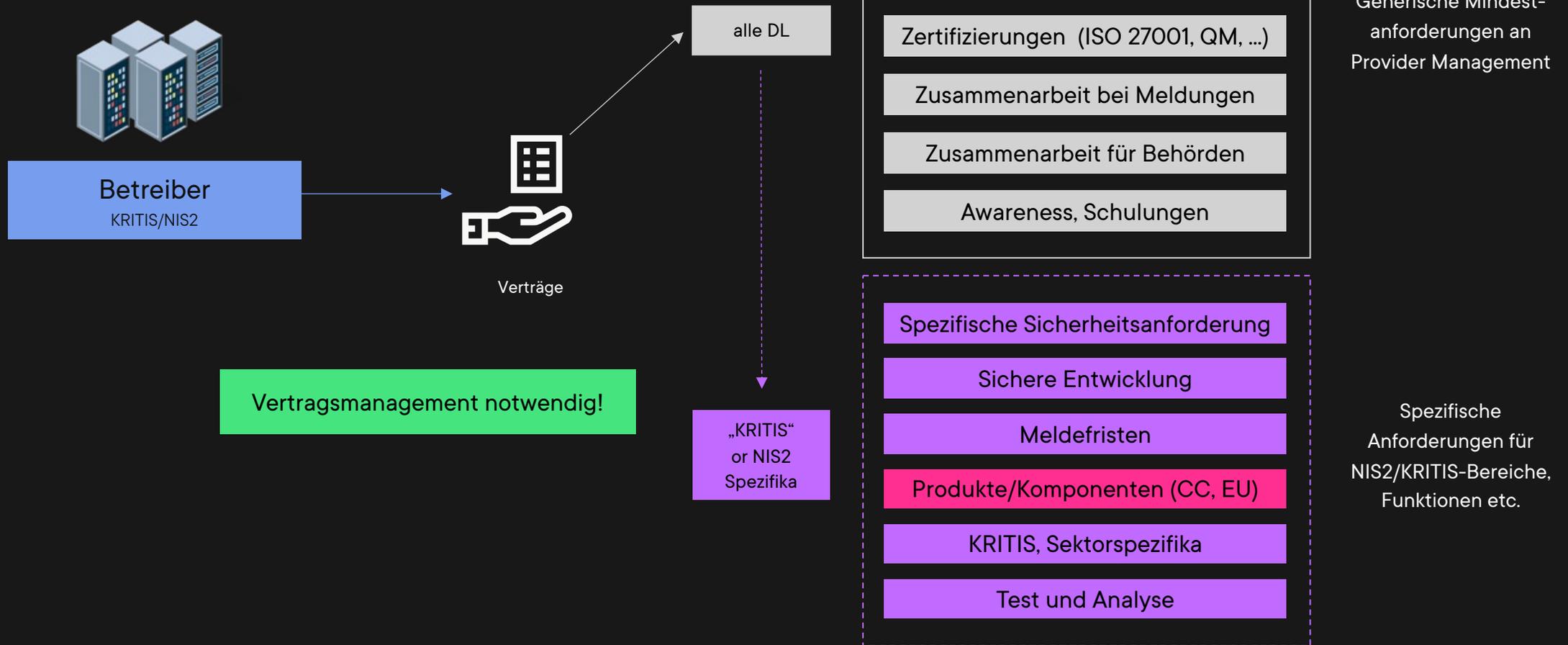


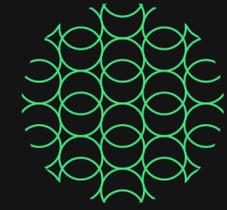
Erwartungen häufig in existierenden Verträgen und SLAs

„muss sicher betrieben werden“ == NIS2



Pflichten im Vertragsmanagement





Cybersecurity-Pflichten

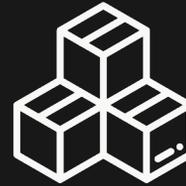
Pflichten für Unternehmen in DE NIS2 (BSIG-E)



Risikomanagement



Meldepflichten



Registrierung



Nachweise



Informationspflichten



Governance



KRITIS-Anforderungen



Diverse Ausschlüsse und Sonderregeln für Maßnahmen und Vorgaben: Teils durch Sektorgesetze, BNetzA, teils durch EU-Vorgaben reguliert: Telekommunikation, Cloud/Online/Provider, Energieversorgung, nationale Sicherheit.

- Einrichtungen
- Kritische Anlagen
- EU-Vorgaben (IA)
- Sektor-Ausnahmen

Pflichten für Unternehmen in NIS2 BSIG-E



§ 30

Risikomanagement

- ISMS, IT-RM, Risikoanalysen, Allgefahren
- Incident Management
- Business Continuity
- Supply Chain, Zulieferer
- Training
- MFA und SSO
- Zugangskontrolle
- Notfall-Kommunikation
- Zertifizierte Produkte



§ 32

Meldepflichten

- BSI: zentrale Meldestelle
- 24h/72h/30 Tage
- Inhaltliche Vorgaben
- Zwischenmeldungen
- (~ CERT/SOC/SIEM)



§§ 33, 34

Registrierung

- Eigenständige Identifikation und Registrierung
- Frist: 3 Monate
- Registrierung auch durch BSI möglich
- Bestimmte Einrichtungen müssen sich bis 17.01.25 registrieren



§ 39

Nachweise

- Betreiber kritischer Anlagen:
- Prüfungen/Audits analog der KRITIS-Prüfungen
 - Inklusive OH SzA
 - Alle drei Jahre
- Alle Einrichtungen:
- Stichproben durch BSI
 - Dokumentationspflicht
 - Mögliche Einsichtnahme

Pflichten für Unternehmen in NIS2 BSIG-E



§ 35

Informationspflichten

- BSI: Weisungsbefugnis für Unterrichtung von Kunden über Sicherheitsvorfälle
- Spezielle Sektoren: Abhilfemaßnahmen
- BSI operative Beratung bei Frühwarnung
- BSI: Weisungsbefugnis für Veröffentlichung Sicherheitsvorfall



§ 38

Governance

- Geschäftsleiter müssen Risikomanagementmaßnahmen umsetzen
- Geschäftsleiter haften für Schaden bei Pflichtverletzung §38
- Pflicht-Schulungen



§ 31

KRITIS-Anforderungen

- Angriffserkennung zus. verpflichtend OH SzA
- Kontinuierlicher Einsatz im Betrieb
- Komplexe Infrastruktur
- Nachweispflicht
- BSI darf überprüfen
- Besondere Sorgfalt bei Auswahl Maßnahmen



§ 61

Sanktionen

- Neue Tatbestände
- Bestehende Bußgelder teils deutlich erhöht
- Geschäftsführer haften
- Allg. Tatbestände
- Wichtige Einrichtungen
- Besonders wichtige Einrichtungen
- Betreiber kritischer Anlagen

Pflichten für Unternehmen im KRITIS-Dachgesetz



§ 8

Registrierung

- Frist: 3 Monate
- Kontaktstelle einrichten
- BBK darf eigenständig registrieren



§ 12

Risikoanalyse

- Frist: alle 4 Jahre
- Naturkatastrophen, sektorübergreifende Risiken, feindliche Bedrohungen, Wirtschaftsstabilität
- Sektorspezifische Ausnahmen
- Vorlagen durch BBK möglich



§ 13

Resilienzmaßnahmen

- Frist: 10 Monate
- Physischer Schutz
- Reaktion, Abwehr, Folgenbegrenzung
- Wiederherstellung
- Schulungen, Übungen
- Konkrete Maßnahmen: §13 (3)
- Darstellung in Resilienzplan
- Branchenspezifische Resilienzstandards



§ 18

Meldepflicht

- Frist: 10 Monate
- Vorfallmeldungen für erhebliche Störungen
- Kontaktstelle: BBK / BSI
- Frist: 24h / 1 Monat
- Inhaltliche Vorgaben
- Ausgestaltung Meldeverfahren durch BBK möglich



§ 16

Nachweise

- Nachweise auf Nachfrage der Aufsichtsbehörde
- darf bei Zweifeln nachprüfen
- Audits (wie KRITIS)
- BBK macht Vorgaben zu Audit-Durchführung

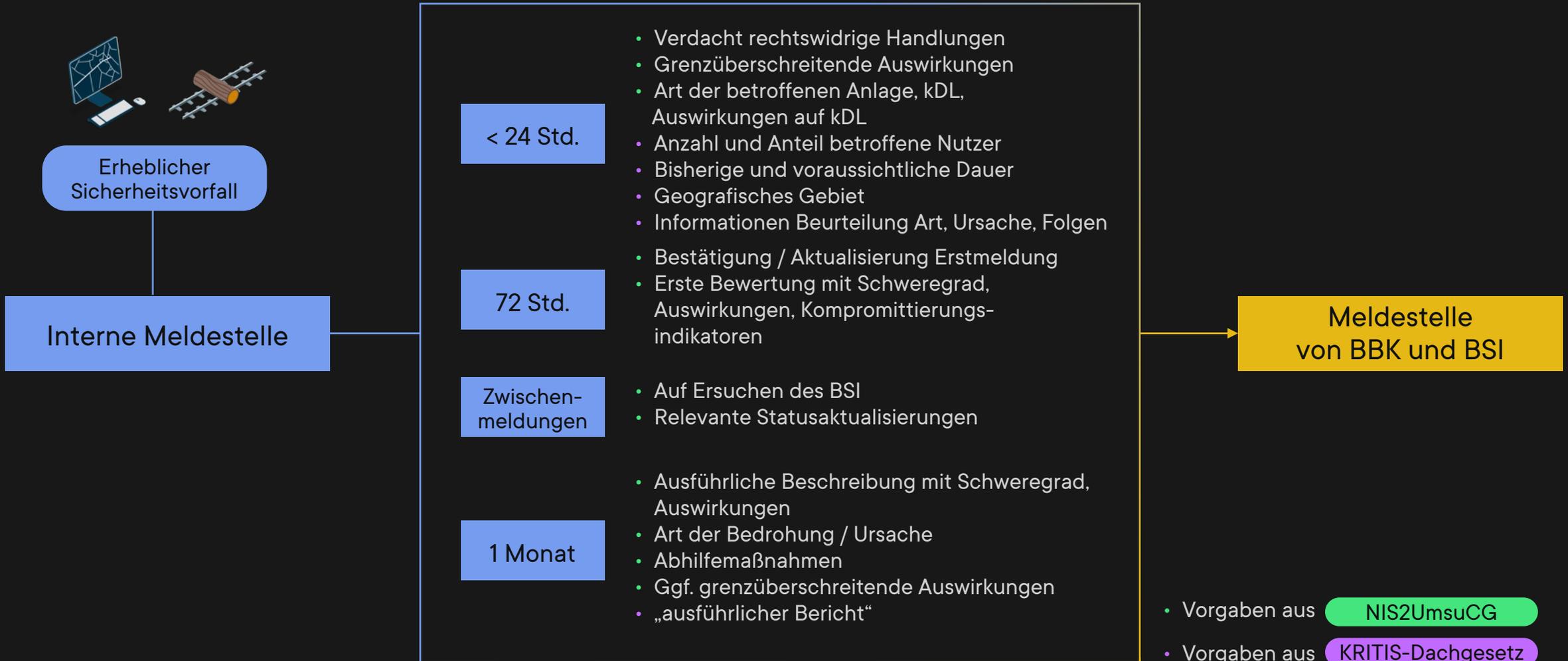


§ 24

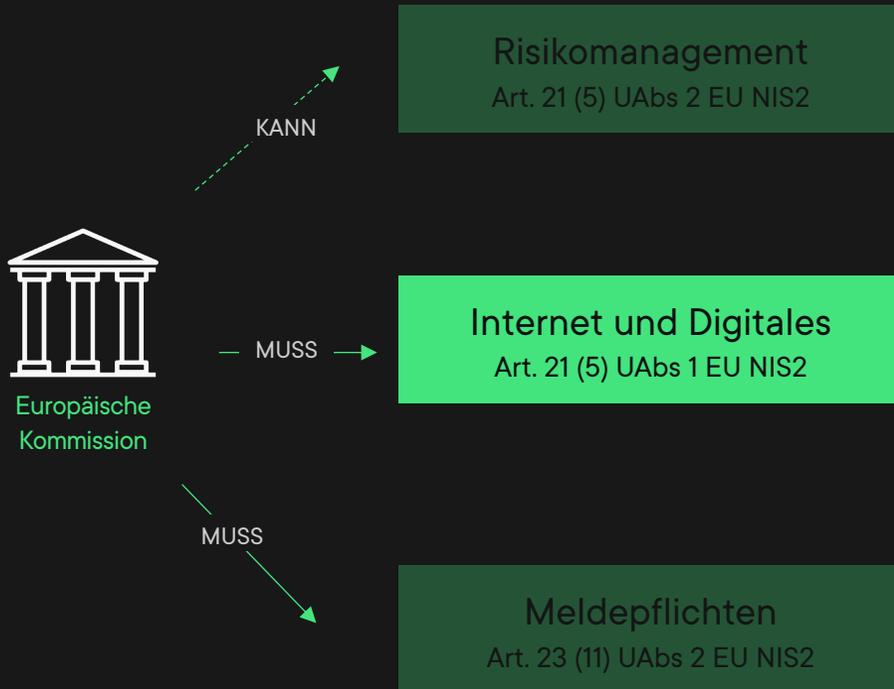
Sanktionen

- Höhe bis 1 Mio. EUR
- 11 Tatbestände bei Vorsatz Ordnungswidrigkeiten
- Verspätete Registrierung
- Keine Risikoanalysen
- Unzureichende Resilienzmaßnahmen
- ...

Meldewesen für Betreiber kritischer Anlagen



EU Implementing Acts



Risikomanagement
Art. 21 (5) UAbs 2 EU NIS2

- Konkretisierung für Cybersecurity-Maßnahmen (DE: § 30 BSIG-E)
- Technische, methodische Anforderungen, ggf. auf Basis ENISA

Internet und Digitales
Art. 21 (5) UAbs 1 EU NIS2

- Konkretisierung für Cybersecurity-Maßnahmen für bestimmte Internet-Provider (DE: § 30 BSIG-E)
- Technische, methodische und sektorspezifische Anforderungen
- Geltungsbereich: DNS-Provider, TLDs, Cloud Computing Provider, CDNs, Rechenzentrums-Dienste, Managed (Security) Services Provider, Online-Marktplätze, Suchmaschinen, soziale Netzwerke

Meldepflichten
Art. 23 (11) UAbs 2 EU NIS2

- Konkretisierung für Meldepflichten und zur Einstufung als „erheblich“
- Soll mindestens für o.g. Internet-Provider gelten
- Geltungsbereich kann erweitert werden

Implementing Acts haben Vorrang vor nationalen Regelungen, auch vor Rechtsverordnung nach § 2 (2) BSIG-E

NIS2-Pflichten und Implementing Act



BSIG-E Juli 2024	Anforderung
Risikomanagement §30 (1)	Einrichtungen sind verpflichtet ...
Maßnahmen §30 (2)	Konzepte Risikoanalyse und Sicherheit in der IT
	Bewältigung von Sicherheitsvorfällen
	Aufrechterhaltung des Betriebs und Krisenmanagement
	Sicherheit der Lieferkette
	Sicherheitsmaßnahmen bei Erwerb, Entwicklung und Wartung von IT
	Konzepte und Verfahren zur Bewertung der Wirksamkeit
	Cyberhygiene und Schulungen im Bereich der Sicherheit
	Kryptografie und Verschlüsselung
	Sicherheit des Personals, Zugriffskontrolle und Asset Management
	Multi-Faktor-Authentifizierung oder SSO, gesicherte Sprach-, Video- und Textkommunikation, Notfallkommunikationssysteme
§31, §33, §39	KRITIS, SzA, Registrierung, Nachweise, Informationen ...
§32	Meldepflichten, Vorfallmeldungen



Implementing Act
Verpflichtend für IT-Provider

Erweitert NIS2
Erweiterung der Punkte aus Artikel RL (und §30)

>150 Kontrollen
Viele detaillierte Anforderungen

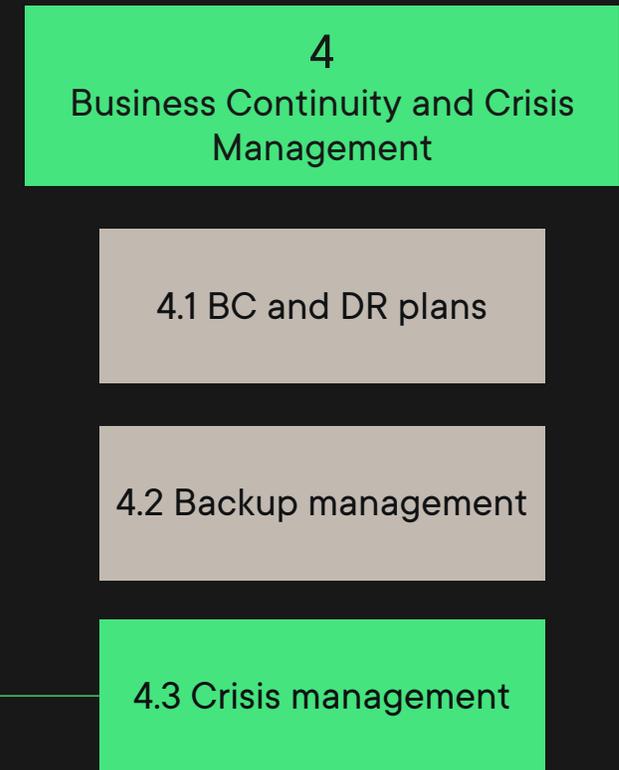
Mapping ISO 27001
Gute Abdeckung (80%) in 27002

Beispiel Implementing Act



4.3. Crisis management

- 4.3.1. The relevant entities shall put in place processes for crisis management.
- 4.3.2. The relevant entities shall ensure that crisis management processes address at least the following elements:
- (a) roles and responsibilities for personnel, ensuring that all staff know their roles in crisis situations, including specific steps to follow;
 - (b) appropriate communication means between the relevant entities and relevant competent authorities;
 - (c) application of appropriate controls such as supporting systems, processes and additional capacity.
- For the purpose of point (b), the flow of information between the relevant entities and relevant competent authorities shall include both obligatory communications, such as incident reports and related timelines, and non-obligatory communications.
- 4.3.3. The relevant entities shall implement a process for managing and making use of information received from the CSIRTs or, where applicable, the competent authorities, concerning incidents, vulnerabilities, threats or security controls.
- 4.3.4. The relevant entities shall test, review and, where appropriate, update the crisis management plan on a regular basis or following significant incidents or significant changes to operations or risks.



Mapping NIS auf ISO 27001 und KRITIS



NIS2: Mapping auf KRITIS und ISO

Nr.	NIS2UmsuCG	Anforderung	KRITIS	ISO 27001
30.1.1	§30 (1) Satz 1	Maßnahmen basierend auf Risiko-Exposition und gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Auswirkungen	BSI-3	4.3
			BSI-15	A.5.4 A.5.29 A.5.30
30.1.2	§30 (1) Satz 3	Dokumentation der NIS2 Risiko-Management Maßnahmen	BSI-16	6.1.3 8.3 A.5.31
30.2.0	§30 (2) Satz 1	Allgefahrenansatz und Stand der Technik	BSI-13	6.1
			BSI-15	8.2 8.3 A.5.29 A.5.30
30.2.1a	§30 (2) Nr. 1	Konzepte zur Risiko-Analyse (IT-RM)	BSI-13 BSI-14	6.1 8.2 8.3
30.2.1b	§30 (2) Nr. 1	Konzepte für IT-Sicherheit (ISMS)	BSI-1	4.1-10.2
			BSI-2	A.5.1 A.5.2 A.5.4

openkritis.de/massnahmen/nis2-mapping-standards-implementing.html

KRITIS (KdA): Mapping auf NIS2, ISO und RUN

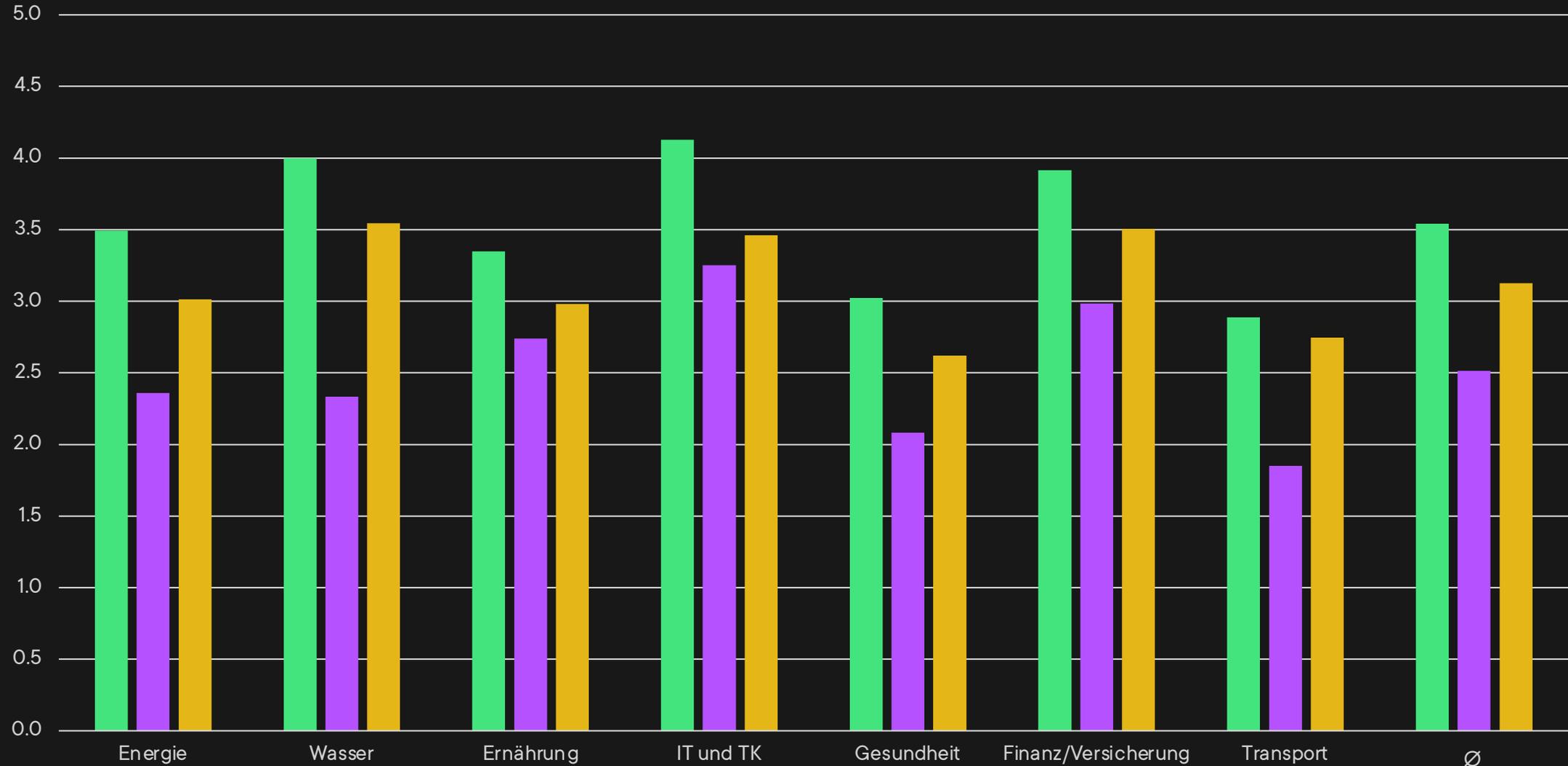
KdA	Anforderung	C5 2020	NIS2 IT-Act	ISO 27001 2022	RUN Grad
BSI-1	Managementsystem für Informationssicherheit	OIS-01	1.1.1 7.1	4.1-10.2	1
BSI-2	Strategische Vorgaben zur Informationssicherheit und Verantwortung der Unternehmensleitung	OIS-02	1.1.1 1.1.2	6.2 A.5.1 A.5.2 A.5.4	2
BSI-3	Zuständigkeiten und Verantwortungen im Rahmen der Informationssicherheit	OIS-03	1.2.1 1.2.2 1.2.4	4.3 A.5.3 A.5.4	2/3
BSI-4	Funktionstrennung	OIS-04	1.2.5	A.5.3	2
BSI-5	Asset Inventar	AM-01	12.4.1 12.4.2 12.4.3	A.5.9	3
BSI-6	Zuweisung von Asset Verantwortlichen	AM-02	-	A.5.4 A.5.10	2
BSI-7	Nutzungsanweisungen für Assets	AM-02	12.1.1 12.2.1	A.5.10 A.7.10	2

openkritis.de/massnahmen/kritis-mapping-standards.html

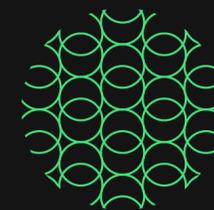


Reifegrade bei KRITIS-Betreibern

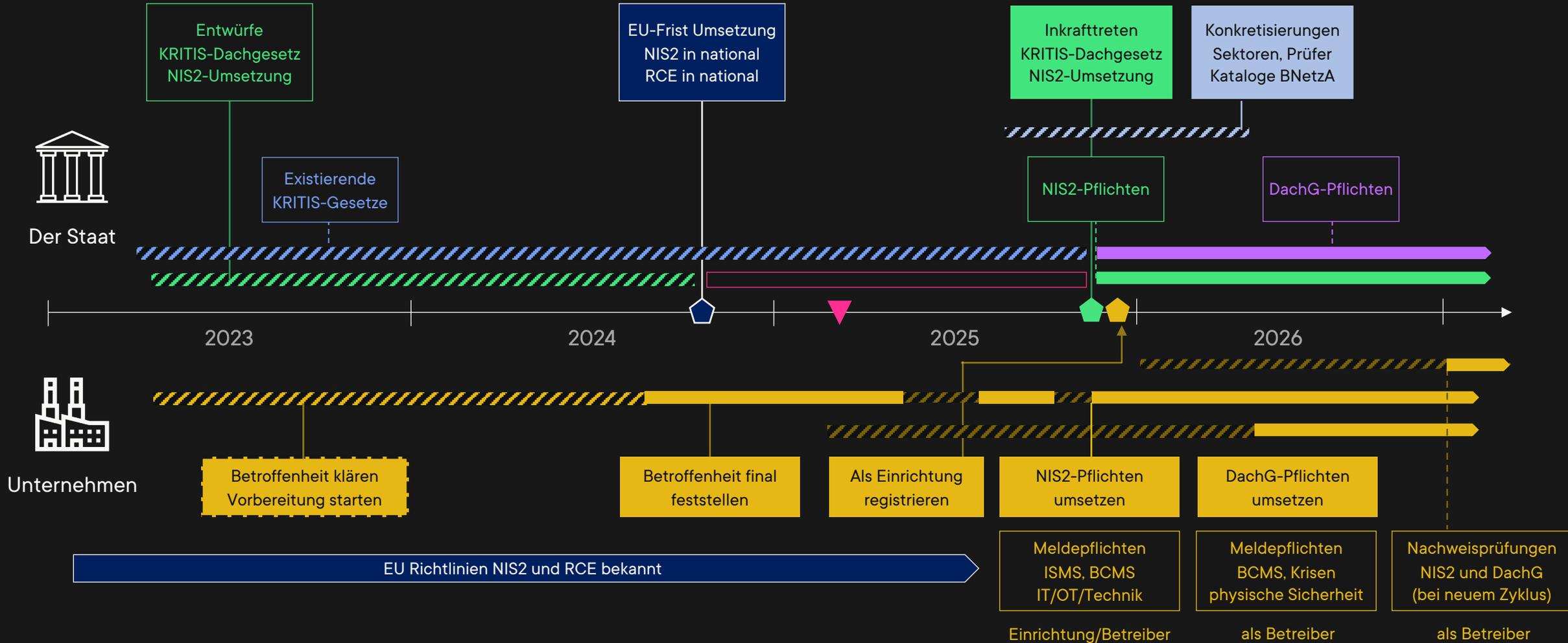
■ ISMS ■ SzA ■ BCMS



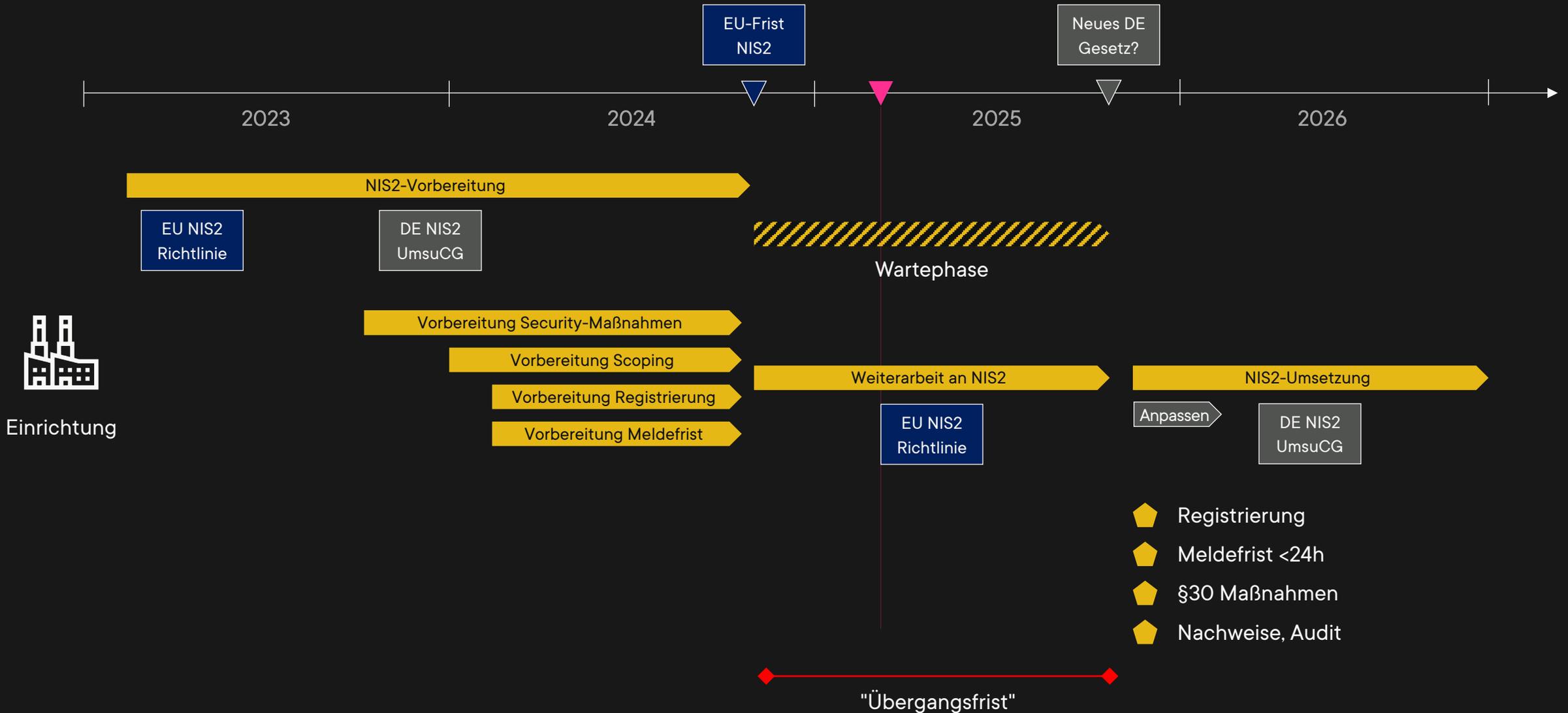
Und nun?



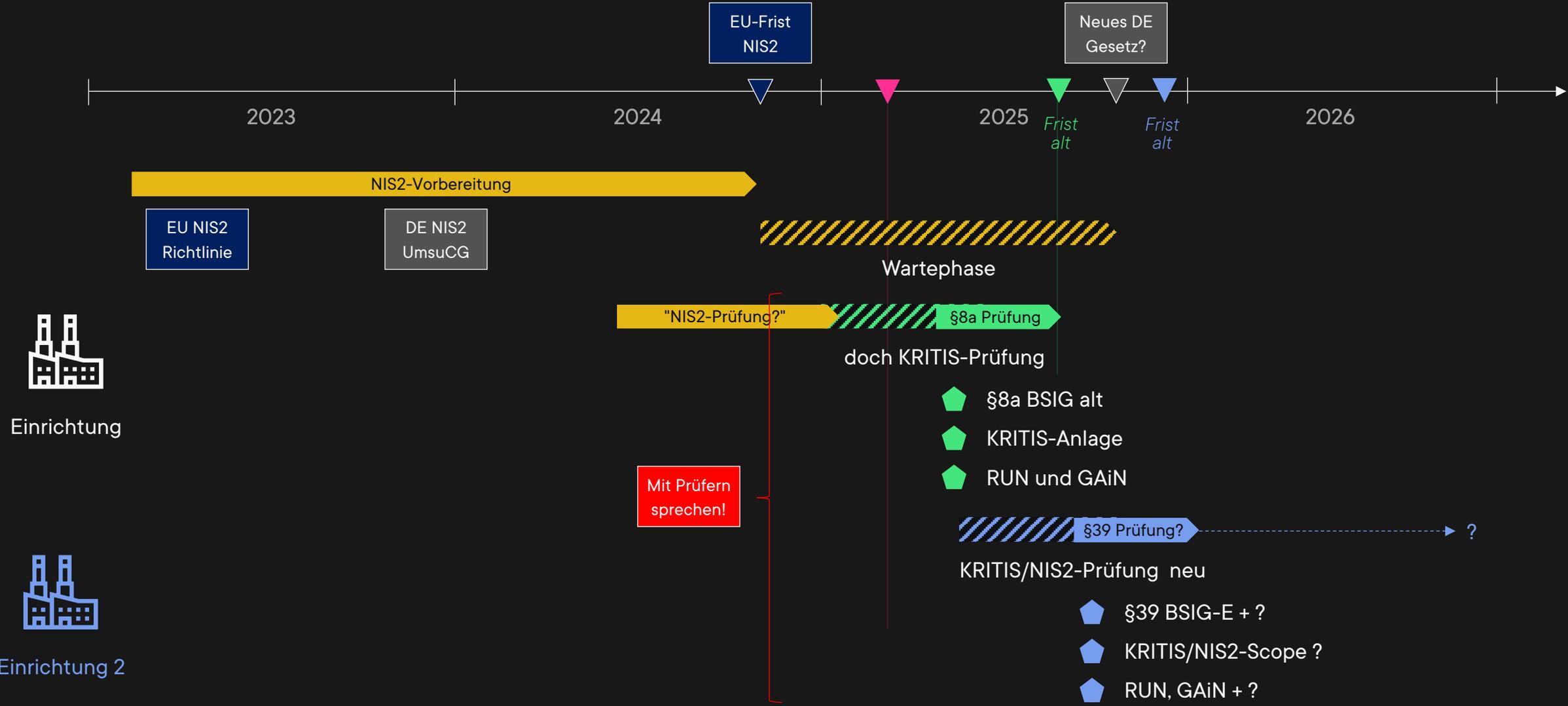
NIS2 und KRITIS ab 2025



NIS2-Programm und Verzögerung



KRITIS und verzögerte Prüfungen



Ausblick 2025



Entwürfe bis Q4 2024

NIS2UmsuCG 2025

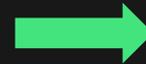
Vermutungen 02/2025

Gesetzesentwurf der Bundesregierung

Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der NIS-2-Richtlinie und zur Regelung wesentlicher Grundzüge des

- 2 - Bearbeitungsstand: 29.11.2024 17:42

Entwurf	Beschlüsse des 4. Ausschusses
Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der NIS-2-Richtlinie und zur Regelung wesentlicher Grundzüge des Informationssicherheitsmanagements in der Bundesverwaltung	Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der NIS-2-Richtlinie und zur Regelung wesentlicher Grundzüge des Informationssicherheitsmanagements in der Bundesverwaltung
(NIS-2-Umsetzungs- und Cybersicherheitsstärkungsgesetz) ^{1) 1)}	(NIS-2-Umsetzungs- und Cybersicherheitsstärkungsgesetz) ^{1) 1)}
Vom ...	Vom ...
Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:	Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:
Inhaltsübersicht	Inhaltsübersicht
Artikel 1 Gesetz über das Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik und über die Sicherheit in der Informationstechnik von Einrichtungen (BSI-Gesetz – BSIG)	Artikel 1 Gesetz über das Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik und über die Sicherheit in der Informationstechnik von Einrichtungen (BSI-Gesetz – BSIG)
Artikel 2 Änderung des BND-Gesetzes	Artikel 2 Änderung des BND-Gesetzes
Artikel 3 Änderung der Sicherheitsüberprüfungsfeststellungsverordnung	Artikel 3 Änderung der Sicherheitsüberprüfungsfeststellungsverordnung
Artikel 4 Änderung der Besonderen Gebührenverordnung des Bundesministeriums des Innern, für Bau und Heimat für individuell zurechenbare öffentliche Leistungen in dessen Zuständigkeitsbereich	
Artikel 5 Änderung des Telekommunikation-Digitale-Dienste-Datenschutz-Gesetzes	Artikel 4 Änderung des Telekommunikation-Digitale-Dienste-Datenschutz-Gesetzes
Artikel 6 Änderung der Gleichstellungsbeauftragtenwahlverordnung	Artikel 5 Änderung der Gleichstellungsbeauftragtenwahlverordnung



Erst:

- Regierungsbildung
- Koalitionsvertrag und Agenda
- Ministeriumsverteilung

Aber:

- Vertragsverletzungsverfahren EU
- EU Richtlinie bekannt und eindeutig
- EU Richtlinie gibt Mindestrahmen vor

Vermutungen:

- Gesetz ähnlich wie letzte Entwürfe
- Viele DE-Anpassungen aus Q4 2024 = ?
- Grundsatz ist klar (EU RL), Timing TBD

Nichts zu Kritischen Infrastrukturen verpassen:

[OpenKRITIS.de](https://www.openkritis.de)

KRITIS-Dachgesetz auf OpenKRITIS: [KRITIS-Dachgesetz](#)

NIS2-Umsetzung auf OpenKRITIS: [NIS2 in Deutschland](#)

Kontakt: info@openkritis.de und [OpenKRITIS auf LinkedIn](#)

NIS 2 und Mehrfachregulierung



OpenKRITIS

Das freie Informationsportal für Kritische Infrastrukturen.

EU NIS2 und KRITIS-Dachgesetz verspäten sich – und nun?

Stand: 13. Februar 2025

Version: 2.1

© Copyright Paul Weissmann 2025

Impressum

Insignals GmbH

Paul Weissmann

Rheinwerkallee 6

53227 Bonn

<https://www.openkritis.de> · ISSN 2748-565X

info@openkritis.de · +49 176 58952135